



代表委员围绕高水平开放、产业升级、港产城融合等话题聚智赋能“样板间”

从产业到民生勾勒一体化发展蓝图

2026年是“十五五”的开局之年，也是海南自贸港封关运作的起步之年。儋州洋浦作为自贸港建设的“样板间”，正步入关键发展期。市两会期间，市人大代表、市政协委员围绕高水平开放、产业升级、港产城融合、民生保障等核心议题，结合履职实践积极建言献策，为推动儋洋一体化高质量发展凝聚起强大合力。

构建现代化产业体系 夯实高质量发展根基

产业兴则“样板”兴。围绕“构建具有儋州特色和优势的现代化产业体系”，代表委员们各抒己见。

近年来，儋州积极培育壮大数字经济，成功获批全国首个“数字加工贸易区”，并入选全国中小企业数字化转型试点城市。干卿委员说，在数字经济时代，传统产业面临转型升级的挑战。儋州可依托现有资源禀赋与产业基础，以环新英湾周边高标准农田和特色种植基地为核心，推广“智能灌溉+产销一体化”数字化模式，借助数智孪生平台整合土壤墒情、气象监测、物联网等数据，搭建农产品全流程数字化服务体系，构建智慧农业全产业链。同时，以王五产业园、海花岛及环新英湾滨海文旅资源为重点，整合周边景点，开发“数字体验+线下消费”融合产品，深化文旅数字融合，构建全域旅游生态。还可联动洋浦工业旅游资源，打造“工业研学+数字体验”特色线路，推动文旅产业向数字化、沉浸式消费升级。

“洋浦经济开发区已形成千亿级石化新材料先进制造业集群。”谢维新代表表示，“推进洋浦支线铁路建设，对丰富运输方式、降低物流成本、提升供应链稳定性具有重要意义。建议将洋浦铁路支线及专用线纳入全省铁路总体规划，结合产业布局科学规划线路，实现与重点园区、骨干企业、港口码头的无缝衔接，并直连西环高铁，以取消短倒环节，降低



▲洋浦国际航运大厦位于海南省洋浦经济开发区，定位为航运产业配套项目，填补区域高端商务办公空白。 资料图。

成本、提高运输效率。”

陈松笔、于旭东等代表提交了关于制定《儋州市热带农业科技成果转化规定》的建议。他们认为，封关后，自贸港“加工增值30%免关税”“零关税进料原料”等政策红利将持续释放。若不能以法治手段打通成果转化“最后一公里”，将错失打造区域性热带农业科创中心的窗口期，难以充分发挥政策优势提升产业竞争力。制定专项法规，构建系统化的热带农业科技成果转化制度体系，具有极强的必要性和紧迫性。具体内容可包括：构建成果转化权益保障机制、强化企业转化主体地位、健全专业化服务体系等。

筑牢安全发展底线 护航“样板间”建设

自贸港“样板间”的建设离不开安全稳定的环境。去年12月全岛启动封关运作以来，洋浦港屡见报端，发展势头引人注目。在港口蓬勃发展的同时，傅剑平代表更关注其安全生产。他今年提交了《海南自贸港封关背景下关于洋浦港区企业码头水域安全生产的提案》，指出随着封关运作推进，船舶进出港及危化品装卸频次显著增加，安全生产形势需格外关注。建议由市政府牵头，依法在洋浦港区企业码头水域设立禁渔区，并依托海事、

反走私综合执法站、综合行政执法局等部门，加大执法力度，定期开展昼夜巡查，增加科技装备投入，提升海上执法的科技化与便利化水平。

道路安全同样不容忽视。谢维新代表建议，港口、石化区大型货车密集，交通事故风险较高，且沿线村道平交口多，部分道路缺乏减速带、凸面镜等设施，存在隐患。应加强洋浦疏港大道交通安全隐患排查，完善照明、标线、隔离护栏等设施；常态化开展货车超限超载、非法改装专项整治，严查不按规定车道行驶等行为；重点关注衔接道路车速骤变带来的风险，如在洋浦大道与园四路交叉口增设红绿灯和电子警察，在洋浦大道增

加限速标志及相关路口电子警察，多措并举保障疏港公路安全高效通行。

深化港产城融合 打造宜居宜业新城

“样板间”既要“产业强”，也要“生活美”。

每年节假日，海南环岛旅游公路儋州段游客络绎不绝。王开彦委员建议，部分网红打卡点缺乏大型停车场，节假日停车压力突出，如峨蔓路段观景台风景优美，游客聚集时常因停车不便导致交通拥堵。建议精准补齐设施短板，加密新能源充电桩布局，完善峨蔓镇、光村镇等路段的停车配

套。同时，可依托环新英湾支线的观景平台与生态长廊，打造集生态观光、体育赛事、文化体验于一体的特色旅游线路，彰显儋州独特韵味，带动周边村民增收。

李朝霞代表表示，白马井渔港作为国家早期设立的“一级渔港”，近年来繁荣程度有所减缓。建议以洋浦自贸港建设为契机，打造白马井智慧渔港，构建多元化产销平台，通过“码头直供+电商配送+全国集散”等模式，让本地渔货直达周边市场，并逐步形成“买全国、卖全国”的流通格局。着力塑造具有地域文化与文化底蕴的特色渔港，让千年渔家文化与现代渔港相融共生，彰显滨海渔港的独特魅力。

谈及环新英湾新城建设，林雪丽代表提出，白马井镇作为环新英湾区的核心重镇，拥有深厚的历史文化积淀、黄金海岸线以及丰富的渔业资源。建议依托主城区现有商业街（如新街社区周边），打造土特产风情街，划分农产品区、海鲜干货区、非遗手作区三大功能区，集中展销本地特色农产品、海鲜干货，并引入土法制糖、渔编工艺等体验项目。还可打造滨海渔乡文化街，融合“渔业+旅游”场景，设置传统渔船展示、拉网捕鱼体验、海鲜大排档等项目，夜间增设渔船火光秀与海鲜烧烤集市。通过建设历史红色文化街、现代滨海休闲街等，使白马井镇成为环新英湾区域兼具历史底蕴、渔家风情与现代活力的特色文旅目的地。

政协医疗界别的张燕忠、黄兹英、罗穆玲、吴永光委员则关注人工智能赋能慢病管理。他们提出，推动人工智能在医防融合信息化平台及慢病三级管理网络系统中的应用，是构建医疗集团内部高效协同、数据共享、业务联动的“数字底座”核心工程。通过人工智能对人群进行精准分类，按病种标记不同颜色，实施分类分级管理，并将信息码至每个签约家庭，便于实时查询家庭成员健康情况，实现精准识别、动态管理与连续服务，为形成“防、治、管”一体化的健康服务闭环提供坚实技术支撑。

（儋州市融媒体中心记者林晓云）

如何“以环境优化赋能高质量发展”，代表委员热议 环境三维升级破解高质量发展“密码”

春潮涌动催奋进，凝心聚力启新程。市两会期间，“以环境优化赋能高质量发展”成为代表委员热议的核心议题。与会代表委员齐聚一堂，围绕生态守护、营商环境、提质、政务服务等关键领域各抒己见、凝聚共识，以法治为基、以服务为翼，共同勾勒儋州宜居宜业的高质量发展环境新图景。

生态筑基： 厚植绿色发展“硬支撑”

优良生态环境是儋州最核心的发展，一流营商环境是城市核心竞争力的关键支撑。儋州始终坚持生态优先、绿色发展理念，推动宜居宜业的环境支撑不断筑牢。

数据见证成效：五年来，全市大气、水、土壤环境质量稳居优良等次；绿色发展成效显著，国际集装箱码头获评“四星级绿色港口”，洋浦成为国家首批清洁生产审核创新试点，入选全国绿色化工园区目录，万元GDP能耗下降18.5%，生态美、产业兴的良性循环加速形成。

“优良生态环境是可持续发展的本钱，儋州坚守生态底线的实践成效显著。”代表委员们一致认为，未来需持续强化生态治理效能，让绿色成为儋州高质量发展最鲜明的标识。既要守护好生态环境，更要推动生态优势转化为发展优势，实现生态效益和经济效益的双赢。

2026年政府工作报告提出，未来五年，生态文明实现新进步：能源结构绿色转型顺利推进，产业绿色低碳转型成效显著，绿色发展内生动力持续增强，生态系统稳定性不断提升，污染物排放总量持续减少，顺利完成碳达峰主要目标任务，为海南自由贸易港“向绿图强”提供坚实支撑。

“要锚定生态优先发展导向，立足本地资源禀赋，深挖生态发展潜力，切实破解生态环境保护与产业发展协同推进中的突出问题。”林小珍代表建议，要聚焦乡村振兴，针对人才短缺、基础设施薄弱等发展瓶颈，推动乡村建设提质增效；要创新乡村治理模式，引入数字化管理，培育职业经理人队伍，强化专业团队运维能力；要筑牢民生保障根基，统筹推进基



▲在电子税务局体验区，税务部门工作人员指导企业办理业务。 资料图

基础设施提档升级与消费市场扩容提质，以生态资源为抓手，践行生态保护与资源合理利用并重的发展路径，守护好乡村的绿水青山。

营商提质： 筑牢高质量发展“生命线”

营商环境是经济高质量发展的“生命线”，而法治保障则是营商环境的“压舱石”。儋州在优化营商环境领域的一系列制度创新举措，成为代表委员热议的焦点。

从全省率先成立营商环境建设局，到颁布实施全省市县首部营商环境领域

地方性法规；从“一枚印章管审批”划转数量位居全省第一，到“一网通办”覆盖范围持续扩大、“零跑动”可办率高达99.8%，特别值得关注的是，全省首创行政处罚信用“预修复”服务机制、洋浦经济开发区成功创建省级营商环境示范园区，儋州工业园五片区成为全省唯一入选极简审批名录的非重点园区，彰显了儋州构建市场化、法治化、国际化一流营商环境的坚定决心与扎实成效。

政府工作报告提出，2026年营造公开透明的法治环境，纵深推进营商环境涉企历史遗留问题攻坚，力争问题解决率达90%以上；引进国际商事调解机构，拓展优质仲裁服务领域，高标准打造环

新英湾法务区；深化“诚信儋州”建设，拓展5个“信易+”“信用+”应用场景，力争公共信用信息数据归集总量突破1亿条；持续深化政府合同履约监管，争创全国社会信用体系建设示范区。

“近年来，儋州锚定发展目标，凝心聚力推进营商环境优化升级，打出政策‘组合拳’，在经济发展与民生福祉增进等方面取得了显著成效。”胡玉林代表建议，要加大精准招商力度，靶向引育优质企业——聚焦儋州主导产业与特色产业，组建专业化招商队伍，开展产业链招商、以商招商，吸引一批带动性强、附加值高的优质项目落地；要深化营商环境改革，提升政务服务效能，优化政策兑现

机制，确保减税降费、用地保障等惠企政策精准直达、落地见效；要拓宽对外开放维度，依托洋浦国际深水港等优势，丰富进口商品品类，畅通进出口贸易通道，培育壮大外贸新业态新模式；要健全营商环境保障机制，强化部门协同联动，营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。

政务升级： 激活便民利企“新动能”

政务服务升级与数字政府建设，是优化发展环境的重要支撑。代表委员们对儋州政务服务改革的纵深推进给予了高度评价。

五年来，政务服务改革纵深推进，那大、洋浦政务大厅服务事项进驻率分别提升至94.3%、97.8%；“项目管家+服务团队”精准服务全市255个重点项目，企业全生命周期服务体系健全完善。营商环境历史遗留问题高效攻坚，总体解决率超70%。全年龄段户籍制度改革经验做法在全省推广。监管模式优化升级，全面试点“综合查一次”改革，上门检查次数下降73.2%；企业信用修复率提升3.4个百分点，涉企执法投诉量下降60%。

数字政府建设加速突破，全市机关内部“零跑动”上线率、使用率均达100%，位居全省市县首位；“政府合同履约监测机制”等2个案例入选全省营商环境示范案例。

2026年政府工作报告提出，营造开放便利的政务环境，深化“审管法信”平台应用及“综合查一次”改革，做优“政企暖心工作室”“简办见”等涉企服务，健全企业全生命周期服务体系，政务服务事项“零跑动”可办率保持在99%以上，“一网通办”92%以上，“高效办成一件事”总办件量力争突破10万件，不断推进政务服务标准化、规范化和便利化。

“市政府高度重视企业服务与儋州工业园区发展，以优质服务推动企业落地生根、园区提质增效，成效显著。”王子胜代表说，要切实提升区域吸引力与竞争力，推动更高水平对外开放，建议将强化全行业服务意识与服务水平作为一项重点工作来抓。他建议，要聚焦继续企业全生命周期，强化用地、税费等政策供给，深化“放管服”改革，推行帮办代办、并联审批，畅通政企沟通渠道，快速破解企业发展难题。

“儋州高度重视企业服务与儋州工业园区发展，以优质服务推动企业落地生根、园区提质增效，成效显著。”王子胜代表说，要切实提升区域吸引力与竞争力，推动更高水平对外开放，建议将强化全行业服务意识与服务水平作为一项重点工作来抓。他建议，要聚焦继续企业全生命周期，强化用地、税费等政策供给，深化“放管服”改革，推行帮办代办、并联审批，畅通政企沟通渠道，快速破解企业发展难题。

“优良的营商环境不仅依靠高效的政府服务，更需要覆盖全社会、全行业的优质服务作为支撑。”洋浦管委会首席规划师林光明建议，要对新入职服务行业人员实施强制性岗前培训。由政府牵头，联合行业协会、专业机构及龙头企业，共同制定培训标准与考核机制，确保培训效果落地。要借鉴海花岛等项目通过系统培训提升服务品质的成功经验，在全区范围内进行推广，带动整体行业服务水平提升，共建优质营商环境。

（儋州市融媒体中心记者何秀玲）