

# 用好“政策+改革”，海南自贸港启航

## 央媒看海南

12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,步入建设新阶段。回望来时路,一组亮眼数据勾勒出海南对外开放的“加速度”:近5年,海南实际使用外资1025亿元,不仅实现年均14.6%的增长,更创下了5年吸引外资超之前32年总和的成绩。

在全球经济复苏乏力、贸易保护主义抬头的背景下,海南利用外资为何能实现跃升,书写中国开放型经济的新答卷?

答案藏在12月11日闭幕的中央经济工作会议给出的方法论里——“必须坚持政策支持和改革创新并举”。在政策支持和改革创新双轮驱动下,海南激活了产业集聚的“乘数

效应”,吸引着全球优势资源要素蜂拥而来。

海南吸引外资优势在哪?首先离不开党中央、国务院为其量身定制的自贸港政策体系。2020年6月,《海南自由贸易港建设总体方案》发布,“零关税、低税率、简税制”和“五个自由便利、一个安全有序流动”迅速从纸面落到地面:原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等三项进口“零关税”政策先后出台,加工增值30%内销免关税试行,企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策覆盖旅游、现代服务、高新技术产业,跨境投融资、数据跨境流动等试点相继破冰。

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。5年来,以海南自由贸易港法这一专门法律为基础,海

南出台40余项配套法规,通过法律形式明确自贸港各项制度安排。政策力度之大、协同之强,在海南历史上前所未有的。封关运作后,随着“零关税”等政策扩围提质,海南人流、物流、资金流和数据流等要素跨境流动更加便利。

从“减证便民”到“自由便利”,改革持续发力。如果说政策支持是吸引外资的“硬支撑”,那么改革创新就是优化营商环境的“软实力”。海南以制度型开放为核心,推出一系列突破性改革举措,让外资企业“愿意来、留得住、发展好”。

比如,以外资企业登记“五位一体”改革为抓手,海南持续提升外资企业市场准入便利度。优化外资企业登记流程,减免多项登记申请材料;率先实施外国企业直接登记制

度;构建企业开办、变更、注销“三个一件事”+“免申即享”服务链……如今在海南,外资企业开办办理环节由5个压减至1个,材料压减超77%。今年5月,远在丹麦的丹中旅游文化交流协会会长刘晓明,在海南旅文、市场监管部门的主动靠前服务下,远程“零跑动”完成在琼开办旅行社的登记注册事宜。

政策支持与改革创新的同频共振,激活了产业发展的一池春水。今年新加坡鹏瑞利集团与海南签约,计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的高端医养外商独资医院。5年来,海南立足“三区一中心”的战略定位,通过“政策引方向、创新搭平台、产业聚合力”的发展模式,让外资企业依托海南对接国内外

大市场,实现“以海南为支点,做全球生意”的发展愿景。

“必须坚持政策支持和改革创新并举”,不仅是海南自贸港引资跃升的密码,也是中国高水平开放的通用公式。持续用好“政策+改革”这把金钥匙,海南就能在封关之后继续跑出“加速度”,为中国式现代化贡献更多可复制、可推广的“海南经验”。

### 自贸港封关,消费市场旺

海南自由贸易港全岛封关后,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由便利化政策取向。这意味着,来自全球的人流、物流、资金流、数据流等要素进出海南更加便利,为活跃消费市场注入新动能。

(据人民网)

## 自贸港动态

### 2025年海南省科技成果转化大会举行 现场达成多项合作

12月21日,2025年海南省科技成果转化大会在海口举办。大会以“协同提质生产力、转化增效强生态”为主题,旨在搭建产学研用精准对接的桥梁。来自省内外高校、科研院所、重点园区、企业、协会及投融资机构的近200名代表参会。

大会现场达成多项重要合作。如海口国家高新区与海南大学签署产学研融合合作协议;“海南大学科技园成果转化基金”同步启动,并与6个项目签订首批投资意向;13项代表性科技成果转化项目集中签约,覆盖南繁种业、海洋科技等前沿领域。

按照省科技厅印发的《以“先投后股”模式支持科技成果转化试点实施方案(试行)》总体布局,海口国家高新技术产业开发区推出了“先投后股”相关政策并在大会上进行了宣介。

当天下午,大会围绕南繁与热带高效农业、海洋科技、航天与低空经济、绿色生态与新能源技术、数字经济、生物制造与生命健康6个高精尖产业领域及国际科技合作方向,开设专题路演分会场,近60个优质项目进行现场演示与对接洽谈,推动科技、产业与金融资本高效衔接。(据海南日报)

## 今年接待入境过夜游客达590万人夜,同比增长58%

12月23日,记者从2025年海南省旅游高质量发展推进会上获悉,截至12月23日,今年海南接待入境过夜游客达590万人夜,较2024年增长58%。

会上,联合国旅游组织执行主任刘士军介绍,联合国旅游组织最新发布的《世界旅游晴雨表》显示,“截至2025年9月,国际旅游业在国际游客数量和旅游收入方面均保持了持续增长。中国旅游市场表现尤为突出。”

2025年海南入境游客停留时间

明显延长,人均停留夜数由2024年的3.37夜提升至今年的4.1夜。

海南积极对接国际规则,成功加入或引进8个国际组织,在全球18个国家和地区设立29家旅游推广办事处,为全球游客提供中国式现代化的旅游体验。无论是入境便利化政策、旅游业态创新,还是基础设施与国际航线布局,海南都在加速与全球旅游业的连接。

刘士军表示,封关后的海南自贸

港,将以更加开放的市场与通关制度,提升国际游客的便利化体验;更加灵活的税收与免税政策,增强国际旅游消费中心的竞争力;更加丰富的国际化产品供给,适配多元客源需求;更强的政策创新能力,为旅游企业、投资者和合作伙伴创造可预期、可持续的环境等方面迎来旅游发展的利好。

当前,中国与联合国旅游组织的合作,已经从单点走向系统,从项目走向平台,从区域走向全球。刘士军

介绍,联合国旅游组织愿从以下三方面增进与海南的紧密合作:

一是推动海南文旅资源走向世界。支持海南积极参与联合国“最佳旅游乡村”评选,加强文化遗产保护与旅游开发,促进中外文明交流互鉴。

二是吸引全球游客来海南。助力海南优化入境政策与国际服务标准,加密全球航线网络,建设便捷高效的国际旅游枢纽。

三是打造全方位发展示范样板。

推动海南在海洋旅游、生态保护、智慧旅游、文化交流、可持续发展等领域形成可推广的先进经验,为全球旅游业提供“海南方案”。

“海南不仅是中国的海南,也是世界的海南。”刘士军表示,“随着海南自贸港封关运作正式启动,我们完全有理由相信,海南将以更积极开放的姿态,从中国南海之滨的岛屿,成长为全球游客向往的国际化旅游目的地。”

(据南海网)

### 广湛高铁开通,使粤港澳大湾区、北部湾城市群和海南自贸港三大区域联系更紧密

## 未来将通过湛海高铁直通海南岛

12月22日上午10时30分,随着G9785次列车缓缓驶离广州白云站,标志着广湛高铁正式建成通车。

值得一提的是,该趟列车终点站湛江北站不仅是广湛高铁的终点站,还是未来湛海高铁(湛江至海口)的始发站。未来旅客从广州出发,乘坐广湛高铁一路南下即可直达海南自贸港。

据悉,广湛高铁线路全长401公里,最高时速按350公里运营,广州白云站至湛江北站最快1小时32分可达。广湛高铁是我国“八纵八横”高

速铁路网沿海通道的重要组成部分,其接入广州枢纽,在湛江北站与在建的合浦至湛江高铁、规划建设的湛江至海口高铁相连接,使粤港澳大湾区、北部湾城市群和海南自由贸易港三大区域联系更紧密。

在路网布局上,广湛高铁枢纽价值尤为凸显:线路西接湛江枢纽,未来通过合湛、湛海高铁,直通广西沿海与海南岛。

广湛高铁通车运营后,将大幅缩短海南自贸港、北部湾城市群与粤港澳大湾区的时空距离,极大便利沿线

人民群众日常出行,对完善区域路网布局,海南自贸港与粤港澳大湾区相向而行。

开通当日,岭南集团旗下广之旅还组织了近200名市民游客乘坐首班列车“尝鲜”,成为广湛高铁开通后的首批旅游团。据了解,当日搭乘广湛高铁首班列车的旅游团分为“湛江3天游”和“海南5天游”2个行程,部分旅客将利用广湛高铁接驳跨海渡轮前往海口、三亚等地旅游。

广之旅公司相关负责人表示,这也是海南自贸港全岛封关后,首个搭

乘高铁前来海南旅游的团队,广湛高铁的开通,除了能带动粤西的旅游,大湾区游客乘坐高铁前往海南自贸港也更加便利。

目前,湛海高铁前期工作正在快速推进,力争在“十五五”期间建成并投入运营。

据悉,湛海高铁起自广东省湛江市,线路经雷州、徐闻,通过轮渡跨越琼州海峡至海南省海口市,线路串联琼粤两省关键节点区域,不仅填补了海南自贸港与内地高铁直连的空白,更构建起琼州海峡的高效交通闭环,对强化区域

交通互联互通具有重要的意义。

湛海高铁建成后,将实现海南环岛高铁与全国高铁网络的无缝衔接、高效联动,构建起“岛内循环畅通高效、岛外联动便捷顺畅”的现代化综合交通新格局,推动海南自贸港向区域重要交通枢纽跨越升级,切实满足群众高品质出行需求与区域经济发展运输保障需要。未来,湛海高铁作为贯通琼粤的战略交通动脉,将深度串联海南自贸港与粤港澳大湾区,搭建起两地间资源共享、产业协同的快速通道。

(据海南日报)

## 海南自贸港第一批使用 海南自产货物加工增值免关税货物出岛

12月23日夜,海南保亭黎族苗族自治县一家食品企业生产的198公斤初榨椰子油,通过海口新海港和南港“二线口岸”货运集中查验场,离岛发往广州。这是海南全岛封关运作后,海南第一批使用海南自产货物开展加工增值业务的货物。

此次享受加工增值免税政策的椰子油货值3.2万元,部门使用了海南自产货物椰子,将用于生产美妆产品。海南自贸港“对原产于海南或含进口料件加工增值超过30%的货物

进入内地免征进口关税”的政策,帮助企业节约超12%的原料成本,让企业实实在在享受到自贸港封关后的政策红利。

据了解,海南全岛封关后,经认定的海南自产货物价值可以从加工增值备案企业使用的境内采购料件价格中扣除,计入增值部分,更容易达到30%的增值率,也有利于海南自产货物企业与加工增值企业保持更加紧密的合作关系,鼓励海南本地产业发展。

(据南海网)



第一批使用海南自产货物加工增值免关税货物出岛。南海网发

### 海南省药品和医疗器械审评服务中心乐城分中心揭牌

12月23日,海南省药品和医疗器械审评服务中心乐城分中心(以下简称“乐城分中心”)在博鳌乐城正式揭牌成立。

据介绍,设立乐城分中心,是海南省药监局适应海南自贸港全岛封关运作新形势、推动监管理念与服务模式向“一线”延伸的重要举措,也是推动形成更高质量“45432”发展架构,服务乐城先行区高质量发展的具体实践。新中心将致力于打造集“政策连心桥”“技术指导员”“审批加速器”于一体的专业化、一站式服务平台,当好“守门员”“路由器”“服务员”,强化“部省区”上下联动,释放出更多改革红利,破解产业痛点,探索治理新路,努力形成更多以高水平安全服务高质量发展的海南范例。

海南省药监局表示,下一步将以乐城分中心成立为新起点,以落实支持生物医药产业高质量发展措施为抓手,持续加强监管能力建设和专业人才培养,积极探索与国际接轨的监管服务机制,努力打造具有海南特色、乐城优势的药品医疗器械审评服务样板,为更好释放国家药监局支持高标准建设海南自贸港的政策红利、推动海南自由贸易港医药产业高质量发展提供坚实保障。

(据南海网)

### 高标准建设海南自由贸易港更需弘扬特区精神

◀上接1版

其二,发展的质量要高。具有世界影响力的自由贸易港需要具有世界竞争力的强大产业基础作支撑,需要夯实产业这个根基,守住安全这个底线,守好生态这个家底,抓好民生这个大事,服务好国家发展这个大局。

其三,改革的起点要高。要实现高水平开放和高质量发展,就必须匹配高起点改革。这样的改革,不是碎片掘进、浅表推进、单兵突进,而是把制度集成创新摆在突出位置,把改革创新的能级提升起来,把落实“三个区分开来”的制度化起来,把全社会理解和支持改革的氛围带起来;不是邯郸学步,而是要体现中国特色,符合中国国情,符合海南发展定位;不是莽撞蛮干,而是先立后破、立而不破,警惕急于求成、急功近利;不是小打小闹,而是在破除体制机制弊端、调整深层次次利益格局上再啃下一些硬骨头,多出可复制可推广经验,更好带动全国改革步伐。

对于这些,无论抓哪一样,没点改革攻坚的精气神,都是不行的。

历史从不眷顾因循守旧、满足现状者,机遇属于勇于创新、永不自满者。不干,半点马列主义都没有。不闯,半点新突破、新气象也不会有。在已经实现全岛封关运作的突破点、新阶段,在高标准建设海南自由贸易港的新征程上,我们更有底气、也更加需要去相信:对于一个人,一个地方,乃至一个国家的发展进步来说,越努力,就会越幸运;越幸运,就越敢担当。

(据海南日报)

### 海南自由贸易港封关热点100问

011

#### 封关后海南自由贸易港的超市、商铺 是否与免税店一样可以销售免税商品?

封关前,消费者购买进口商品主要有三种渠道:一是一般贸易,须缴纳进口关税、增值税、消费税;二是跨境电商,按照“个人物品”监管,

单次交易限额5000元,年度限额2.6万元;三是离岛免税,年度限额10万元,不限次数。

封关后,进口征税商品目录和

货物物流税收政策的享惠主体不包含个人,岛内居民消费进境商品的相关税收政策正处在研究过程中。

(据《海南自由贸易港封关百问》)

013

#### 离岛游客如何便捷办理 免税商品提货和退货?

##### 一、提货流程

当前,离岛免税购物的提货方式有口岸隔离区提货、“即购即提”、“担保即提”、邮寄送达、返岛自提5种。其中口岸隔离区提货、返岛自提等提货方式需要旅客前往提货点提货,“担保即提”需由本人主动向海关申请核验。

全岛目前共7个口岸提货点:海口美兰国际机场隔离区T1和T2提货点、海口新海港提货点、海口火车站提货点、海口南港码头提货点、三亚凤凰机场提货点、琼海博鳌机场提货点(空港提货点4个、海港

提货点2个、火车站提货点1个);10个返岛提货点(海口5个、三亚3个、博鳌1个、万宁1个)。旅客可根据购买离岛免税商品时所选择的提货方式进行提货。同时,为保障“担保即提”提货方式旅客开展免税商品核验需要,在上述口岸提货点均设立了核验点。

##### 二、退货流程

旅客可根据实际情况通过拨打免税店售后热线、小程序申请等方式向免税店申请退货,免税店将按要求为旅客办理退货手续。

(据《海南自由贸易港封关百问》)

012

#### 封关后居民和游客离岛行李物品 可以携带多少限额的免税日用消费品?

财政部、海关总署、税务总局《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流通税收政策的通

知》是针对货物的流通税收政策,且于海南自由贸易港货物进出“一线”、离岛免税、行李物品、跨境电商等不同

于货物,其相关政策的享惠主体是个人,封关后仍按已有规定执行。

(据《海南自由贸易港封关百问》)