

我国将全面推行医保按病种付费改革

外交部： 台湾属于中国的历史和法理事实不容置疑

针对台湾地区外事部门负责人有关言论，外交部发言人毛宁8月18日表示，所谓“旧金山和约”是二战之后美国纠集一些国家，在排斥中华人民共和国、苏联的情况下，对日本单独媾和而发表的非法、无效的文件。台湾属于中国的历史和法理事实不容置疑。

当日例行记者会上，有记者问：日前，台湾地区外事部门负责人称，二战后，“旧金山和约”取代《开罗宣言》《波茨坦公告》等政治声明，该“和约”未将台湾交给中华人民共和国，中华人民共和国从未统治过台湾。中方对此有何回应？

毛宁说，1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，成为代表全中国的唯一合法政府。这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替，中国的主权和固有领土疆域没有改变，中华人民共和国政府理所当然地完全享有和行使中国的主权，包括对台湾的主权。

“所谓‘旧金山和约’是二战之后美国纠集一些国家，在排斥中华人民共和国、苏联的情况下，对日本单独媾和而发表的非法、无效的文件。这一文件违反1942年中美英苏等26个国家签署的《联合国家宣言》，规定违反《联合国宪章》和国际法基本原则，对台湾主权归属等问题作出非法、无效的。”

“赖清德当局完全丧失民族立场，无视中国人民抗日战争胜利成果，肆意歪曲二战历史令人不齿。”毛宁强调，无论赖清德当局说什么、做什么，都改变不了台湾是中国领土一部分的历史和法理事实，改变不了国际社会坚持一个中国原则的历史共识，阻挡不了中国终将统一，也必将统一的历史大势。

毛宁说，1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，成为代表全中国的唯一合法政府。这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替，中国的主权和固有领土疆域没有改变，中华人民共和国政府理所当然地完全享有和行使中国的主权，包括对台湾的主权。

商务部： 延长对原产于欧盟的进口相关乳制品反补贴调查期限

根据《中华人民共和国反补贴条例》规定，2024年8月21日，商务部发布2024年第34号公告，决定对原产于欧盟的进口相关乳制品进行反补贴立案调查。

鉴于本案情况复杂，根据《中华人民共和国反补贴条例》第二十七条规定，商务部决定将本案的调查期限延长至2026年2月21日。

税务部门： 首次披露“新三样”领域2起偷骗税案件

国家税务总局8月18日对外发布“新三样”（电动汽车、锂电池、光伏产品）领域2起偷骗税案件，这是税务部门首次披露该领域的违法案件。

“近年来，国家对‘新三样’部署实施一系列税费优惠政策，有力支持了相关经营主体快速发展。”国家税务总局相关部门负责人说，但仍有少数“新三样”领域经营主体在本身缴税较少的情况下，仍违规享受税费优惠甚至偷税骗税，既违背了税费优惠政策初衷，又破坏了法治公平的税收环境，还助长了低价低效无序“内卷式”竞争，加剧产能过剩，破坏全国统一大市场建设。

从披露的案列看，有的企业将非直接从事研发工作的人员工资费用纳入研发支出进行申报，违规享受研发费用加计扣除税费优惠。有的则是骗税团伙伙同操控多家新能源企业，虚开发票并虚构生产加工假象，将不能退税的产品，以可退税的“新三样”产品名义出口，骗取国家出口退税款。

目前，税务部门对涉及违规享受研发费用加计扣除税费优惠的企业，依法作出追缴税费、罚款的处理处罚决定，并依法加收滞纳金。另一起案件已经当地法院审理并作出判决，相关违法人员受到了法律的惩处。

国家税务总局上述负责人表示，税务部门不折不扣落实好各项税费优惠政策，优化服务举措、增进办税便利，推动政策红利直达快享，服务经营主体发展壮大。同时，也持续依法打击偷税、依法严肃处理以损害税收公平为代价破坏市场秩序的违法行为，坚决维护法治公平的税收环境，坚决防止税收成本外部化，服务全国统一大市场建设。

国家医疗保障局近日正式印发《医疗保障病种付费管理暂行办法》（以下简称《办法》），推进按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，规范按病种付费管理，建立全国统一、上下联动、内外协同、标准规范、管用高效的医保支付机制，赋能医疗机构高质量发展。

国家医保局相关人士表示，推进以按病种付费为主的支付方式改革对于促进医疗机构规范行为、主动控制成本，优化医疗资源配置，提高医保基金使用效能，维护参保人健康权益具有重要意义。近年来，国家医保局着力推进住院服务按病种付费，开展了按病种（DRG）和按病种分值（DIP）两项试点，经过六年时间，按病种付费实现了从试点到扩面，从地方探索到国家统一，目前基本实现按病种付费覆盖全部统筹地区，付费管理机制不断完善，在提升医保基金使用效率，促进医疗服务行为规范，减轻群众就医负担等方面发挥了积极作用。

一直以来，我国传统的医保支付方式是按项目付费，药品、耗材、服务项目，用多少结算多少，这种医保支付方式容易滋生“大处方”“大检查”等过度医疗行为。为了规范医疗行为，自2019年起，国家医保局持续推行“按病种付费”支付方式改革，即通过历史数据精准测算，根据患者的病情分组，对同组患者，确定相似的费用标准，由医保部门“打包”支付给医疗机构。医疗机构和医务人员从“多开项目获得收益”，转变为“控制成本也能获得收入”。目前“按病种付费”已覆盖全部医保统筹地区。

《办法》明确了按病种付费的相关政策、关键技术、核心要素及配套措施，突出三方面规范：规范总额预算管理，要求合理编制支出预算并据此确定按病种付费总额，强调总额预定的刚性；规范分组，方案制定与调整，明确其制定主体、框架、数据和意见支撑及调整内容，原则上每两年调整一次；规范核心要素和配套措施，厘清权重、费率、支付标准等内涵，要求医保部门与医疗机构就核心要素确定充分协商达成一致，同时规范特例单议、预付金等医保支付配套措施以提高科学性。此外，《办法》还明确将按病种付费要求纳入协议管理，通过加强改革成效监测评估、强化基金监管、完善医保信息平台建设等，提升按病种付费标准化水平。

具体来看，《办法》明确，国家建立病种分组方案动态调整机制，根据客观数据、意见建议、临床特征规律、政策调整变化等因素，进行定期调

算管理，要求合理编制支出预算并据此确定按病种付费总额，强调总额预定的刚性；规范分组，方案制定与调整，明确其制定主体、框架、数据和意见支撑及调整内容，原则上每两年调整一次；规范核心要素和配套措施，厘清权重、费率、支付标准等内涵，要求医保部门与医疗机构就核心要素确定充分协商达成一致，同时规范特例单议、预付金等医保支付配套措施以提高科学性。此外，《办法》还明确将按病种付费要求纳入协议管理，通过加强改革成效监测评估、强化基金监管、完善医保信息平台建设等，提升按病种付费标准化水平。

据悉，目前全国近60%的三级公立医院开展了“日间医疗”，24小时内就能完成全流程住院治疗，加快床位周转，降低医疗费用。以前，一些病情简单、不用住院就可以治疗的患者，因为门诊报销比例较低，患者会为了

多报销而选择住院，不仅医疗费用高，还造成资源浪费。现在，这些不需要住院的日间手术或放、化疗，纳入了“按病种付费”，无论住院与否，医保支付标准都是一样的。住院时间越短医院结余得更多。

《办法》还明确，医保部门建立特例单议机制，完善相关制度，规范特例单议标准、申报程序、审核流程、结算办法等，结合国家支持创新药和医疗器械发展有关政策要求，支持医疗机构收治复杂重症患者，合理使用新药耗材新技术。

“《办法》既是对过去改革政策的‘一揽子’优化，又是对未来改革的具体指引。”有关人士表示，随着《办法》的全面实施，构建更加科学高效的医保支付体系，既让医保基金用在刀刃上，也让群众在优质医疗服务中感受到实实在在的获得感。（据新华网）

国际观察

“普特会”：相逢一笑 难泯恩仇



▲美俄总统在阿拉斯加会面。 新华网 发

美国总统特朗普和俄罗斯总统普京8月15日在美国阿拉斯加州阿克雷奇市埃门多夫—理查森联合军事基地举行会晤，讨论乌克兰问题和俄美关系等。双方在会晤中微笑、握手，认为会晤“有建设性”“富有成果”，但未达成任何协议。专家认为，通过这次会晤，美俄双方均在一定程度上实现自身外交目的。但一次会晤难以解决乌克兰问题和美俄关系的深层次矛盾，各方后续博弈将加剧。

A 会面本身“就是突破”

普京说，俄方“真诚地希望”俄乌结束冲突，“而且越早越好”。特朗普说，会晤取得一些进展，但尚未就“或许是最重要”的一个议题达成协议，后续仍有“非常好的机会”。

专家认为，两人在记者会上的表态暗藏玄机。普京在讲话中期待会晤推动“恢复俄美务实关系”。特朗普则特别提到双方“在商业方面”有许多事务需要处理。

特朗普和普京均确认会晤没有达成协议，但表达了继续接触的意愿。专家表示，这说明仍有许多问题悬而未决，也显示双方在会晤中触及核心问题。俄政治学者谢尔盖·米赫耶夫说，这次会面“本身就是一项突破”。

B 实现一定外交目的

普京说，如果普京在会晤中不接受俄乌停火提议，将面临“非常严重后果”。而在会晤后，特朗普表示会晤“非常顺利”，美方“至少两三周内”不会去考虑俄方可能面临的“严重后果”。

对美方而言，专家认为，特朗普在这次会晤中对外塑造了参与斡旋、试图修复美俄关系的形象。美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特表示，特朗普想要通过会晤表明自己正推动美国从俄乌冲突中抽身，符合国内支持者的期望。

曾在特朗普首个总统任期任总统国家安全事务助理的约翰·博尔顿评价这次会晤说：“普京赢了，特朗普也没有输。”不过，美国一些人士认为，特朗普距离他声称“24小时内结束俄乌冲突”的承诺越来越远。

C 深层矛盾依然难解

专家表示，尽管未达成协议，但俄美通过这次会晤在一定程度上达成自身外交目的。有分析指出，会晤给俄方带来至少两个层面收益。一是普京受邀访问美国国土并获得礼遇，打破西方国家对俄方外交围堵。

二是俄方通过会晤赢得了时间和空间。多名俄专家说，俄方希望通过会晤来缓解美国制裁压力。特朗普13日这次会晤没有达成协议和促成俄乌停火。专家认为，美俄总统一次会晤难以解决深层次矛盾，各方围绕乌克兰问题的博弈将加剧。

对于俄罗斯来说，引发俄乌冲突最直捷的原因就是北约不断东扩挤压俄战略空间。乌克兰则在美俄会晤前强调，乌方需得到安全保障。

在美俄双边关系层面，专家认为，美俄关系迎来一定缓和契机，但结构性矛盾依然突出。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所多双边与区域合作研究室主任李勇慧说，俄美在这次会晤后可能

就恢复外交关系、开展经济合作等方面取得一定进展，尤其是在一些利益交汇领域。但俄美关系在军控、地缘政治等领域存在着结构性矛盾，俄乌问题也制约着俄美关系发展。

俄专家诺维科夫指出，只有解决

D 美俄关系走向何方

了乌克兰问题，俄美关系才可能步入正轨并真正改善。多名专家认为，这次会晤还将增加美欧关系的不确定性。美国《纽约时报》的报道说，会晤或在北约内部制造裂痕。

泽连斯基白宫行 欧洲大阵仗“撑腰”为哪般

美国东部时间8月17日晚，乌克兰总统泽连斯基抵达美国首都华盛顿，他18日将赴白宫与美国总统特朗普举行会晤，欧洲多位领导人当天也将“组团”赴白宫参会。欧洲领导人为何如此大阵仗为泽连斯基“撑腰”？白宫会晤将如何进行？谈什么？俄乌和平协议前景如何？

欧洲领导人缘何“组团”赴白宫

特朗普与俄罗斯总统普京当地时间15日在美国阿拉斯加州阿克雷奇举行会晤。“普特会”后，特朗普同泽连斯基和欧洲领导人通话。泽连斯基随后宣布，他将应邀于18日赴华盛顿与特朗普会晤。

欧盟委员会主席冯德莱恩17日在社交媒体上说，包括她在内的多位欧洲领导人也将在白宫参加会晤。据已发布的信息，一同前往的包括英国首相斯塔默、德国总理默茨、法国总统马克龙、芬兰总统苏罗维、意大利总理梅洛尼和北约秘书长吕特。

国际舆论认为，欧洲领导人“组团”赴白宫，一是展现欧洲在乌克兰问题上的团结立场以及对乌克兰的坚定支持，二是防止欧洲在乌克兰问题上进一步被边缘化，三是给泽连斯基“撑腰”。今年2月，特朗普与泽连斯基在白宫会晤，美国副总统万斯在座，三人在媒体面前发生激烈争吵。特朗普批评泽连斯基“参与其中”，特朗普16日表示，“如果一切顺利”，将安排举行美俄乌领导人三方会议。

美乌在领土问题上分歧明显。特朗普17日向泽连斯基喊话，声称如果泽连斯基愿意，俄乌冲突能“几乎立即”结束，乌克兰“收不回”克里米亚，也无法加入北约。泽连斯基抵美后在社交媒体上写道：乌克兰当年不应该放弃克里米亚，乌克兰在1994年获得的所谓“安全保障”并未奏效，不能重

蹈覆辙。

就安全保障问题，美国中东问题特使威特科夫17日称，美方争取到一项让步，美国可以向乌克兰提供类似《北大西洋公约》第五条款的安全保障，俄方对此同意。根据该条款，任何一个成员国遭受武装攻击时，其他成员国将视之为对整个北约的攻击，并采取必要行动进行集体回应。俄方尚未就威特科夫的说法进行回应。

俄罗斯坚决反对北约东扩。俄常驻维也纳国际组织代表马耶尔诺夫17日在社交媒体上说，俄罗斯认同同许多欧盟国家领导人强调的未来达成的和平协议应“为乌克兰提供可靠的安全保障”，但俄罗斯同样有权利期望本国也得到“有效的安全保障”。北约的安全保障在首次赴美、乌克兰在1994年获得的所谓“安全保障”并未奏效，不能重

会晤怎么谈

据白宫发布的日程安排，美国东部时间18日13时15分（北京时间19日1时15分），特朗普与泽连斯基举行双边会晤。15时（北京时间19日3时），特朗普与欧洲领导人举行多边会晤。知情人士透露，白宫会晤预计讨论的问题包括俄罗斯的领土主张以及为乌克兰提供安全保障的框架，包括美国将如何参与其中。特朗普16日表示，“如果一切顺利”，将安排举行美俄乌领导人三方会议。

美乌在领土问题上分歧明显。特朗普17日向泽连斯基喊话，声称如果泽连斯基愿意，俄乌冲突能“几乎立即”结束，乌克兰“收不回”克里米亚，也无法加入北约。泽连斯基抵美后在社交媒体上写道：乌克兰当年不应该放弃克里米亚，乌克兰在1994年获得的所谓“安全保障”并未奏效，不能重蹈覆辙。

和平协议前景如何

安克雷奇会晤后，特朗普提议“直接达成和平协议”以结束俄乌冲突，而非仅达成停火协议。按照特朗普的解释，直接达成和平协议将彻底结束俄乌冲突，而停火协议往往难以持久有效。

乌克兰和欧洲方面均认为，要结束俄乌冲突，双方首先要达成停火协议，然后谈长期解决方案。泽连斯基主张，停火是结束冲突的关键要素，他指责俄方屡次拒绝停火呼吁，缺乏停火意愿，使局势更加复杂。冯德莱恩17日在布鲁塞尔举行的记者会上说，欧洲将坚定支持乌克兰，直到实现公正和持久的和平，欧洲将在外交

和经济领域继续对俄施压。

普京16日在克里姆林宫通报俄美领导人会晤情况时表示，俄方尊重美国政府认为有必要迅速结束军事冲突的立场，“我们也希望通过和平手段解决所有问题”。

（据新华网）