

新华视点

冬季用气高峰，警惕管线风险

燃气安全系列调查之一

近期，一些地方发生燃气安全事件，引发公众关注。

中国城市燃气协会安全管理工作委员会发布的《全国燃气事故分析报告（2024年·上半年报告）》显示，今年上半年共发生天然气事故86起，共造成11人死亡、50人受伤，其中管网事故达64起。

眼下是冬季用气高峰期，该如何切断引发事故的导火索？“新华视点”记者进行了调查。

管线风险威胁生命财产安全

数据显示，2018年至2023年，全国共发生室外燃气管线事故1000余起。今年以来，数起燃气安全事件也给群众的生命及财产安全带来威胁。11月4日，辽宁大连发生燃气闪爆事件，造成1人受伤。3月13日，河北省三河市燕郊镇发生燃气爆燃事故，造成7人死亡、27人受伤。

针对餐饮店铺等燃气高频使用场所，各地采取报警装置更新、强化专项整治等举措，有效降低了事故发生率。数据显示，今年上半年燃气工商用户事故数量同比下降超过六成。

但在难以看见的地下，燃气的管线风险仍值得警惕。

《全国燃气事故分析报告（2024年·上半年报告）》显示，地下燃气管网事故具有泄漏量大、易扩散、易引发爆炸等特点，极易造成人员伤亡。业内人士表示，第三方施工破坏、管道老化腐蚀、地面下沉等多重因素，均可能造成管网受损或燃气泄漏，一旦满足爆燃条件，极易引发事故。

对燃气管网的破坏也曾见诸报端。比如，河北衡水市安平县一小区商铺爆炸，事故原因是自来水公司二次管网改造施工中顶破天然气管道；广州市一小区因排水管网施工挖穿燃气管道，导致燃气泄漏。

记者梳理发现，2023年以来，北京、广东、河北、陕西、江苏、安徽、甘肃等地均通报了相关典型案例。值得注意的是，不少燃气管道破坏事故发生在居民小区，安全隐患巨大。

“易伤体质”的背后

围绕城镇燃气安全风险隐患进行的排查治理力度不断加强，为何燃气管线事故仍一再发生？

在各地相关通报中，“随意改变施工范围”“为赶工期冒险违法施工”等问题频频出现。

在去年11月广州市城管部门通报的一起典型案例中，施工单位在未对施工区域的地下管线进行探明、未落实开挖地下管线相关保护措施、未提前通知燃气企业人员监护的情况下，擅自燃气管道保护范围内使用大型挖机进行施工作业，导致燃气管道受损泄漏。

广州燃气行业一位业内人士说，项目管理人员大都清楚有燃气管道，但工程层层转包后，具体施工人员就往往搞不清楚了。“有时工人违规使用挖掘机，带来很大风险。”

对违法违规施工行为处罚力度不够，难以形成威慑，也是野蛮施工禁而不绝的原因之一。

《城镇燃气管理条例》规定，

从事可能影响燃气设施安全活动的，对单位处5万元以上10万元以下罚款，对个人处5000元以上5万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。而记者梳理发现，在实际操作中，处罚多以行政处罚款为主，且很少顶格，追究刑责的更少。

在2023年11月9日的一起事故中，广州一施工单位将燃气管开挖裸露悬空，雨水井离燃气管线间距也严重不符合规范，处罚结果仅是“督促施工单位整改并发出《责令改正通知书》”。

一位乡镇燃气公司的负责人表示，施工破坏燃气管道后，按规定应处罚款，然而，“事后往往并没有人执行，施工企业也不当回事，很多施工方施工前不和我们对接，出了事才来找我们。”

有受访者表示，管道埋于地下，事故往往具备隐蔽性、延时性、突发性等特点，难以通过常规检测方式第一时间发现泄漏。

立法监管应共同发力

燃气安全涉及千家万户，事关群众切身利益。多位受访人士指出，针对第三方施工存在的突出问题，需综合施策，从协同共治、依法保障、从严追责、智慧监管等方面共同发力。

在今年3月份的一份报告中，中国城市燃气协会、中国测绘学会地下管线专业委员会建议加快地下管线安全保护管理立法工作，尽早出台地下管线检测、保护、实施等相关法律，建立标准化、清单式、全闭环的管理细则，界定管线主体的相关权利、义务和责任，明确第三方施工单位的安全生产责任。

与此同时，加大处罚力度也成为一些地方提升震慑力的选择。在深圳市福田区一老旧小区管道破损导致燃气泄漏的事件中，现场施工队工头吴某、工人吴某被采取刑事拘留措施。

近期公布的《中共中央办公

（据新华社）

韩国总统弹劾进入“法斗”阶段

在韩国国会通过针对总统尹锡悦的弹劾动议案后，韩国宪法法院12月16日迅速就弹劾案举行首次会议，讨论审理时间表和证据调查程序，并决定本月27日举行首场听证会。

韩国媒体和分析人士认为，弹劾案已导致韩国执政党国民力量党内部出现明显分裂，而鉴于目前宪法法院法官席位空缺及法官政治立场分化等因素，弹劾案的裁决结果尚存变数。涉嫌内乱罪的尹锡悦将如何应对，执政党何去何从，韩国政局迷雾还将持续。

裁决尚需时日

按照相关规定，韩国国会14日通过针对尹锡悦的弹劾动议案后，宪法法院须在180天内作出裁决，最终决定尹锡悦的去留。宪法法院的法官构成和每名法官的立场备受关注。

按相关规定，弹劾案提交到宪法法院后，需要9名法官中至少7人出席、6人赞成才能确认弹劾、罢免总统。

宪法法院由9名法官组成，其中3名由总统推荐，3名由国会推荐，3名由大法院院长推荐，但目前3个由国会推荐的席位是空缺状态。韩国《中央日报》报道，宪法法院已暂时将审理案件的最少出席人数降为6人。“6人体制”理论上具备审理可行性，但只要有一人反对，弹劾案就会被驳回，尹锡悦将复职。韩国法律界普遍认为，目前宪法法院中，4名法官持中立或保守立场，2名法官持进步立场，能否6票通过弹劾案是未知数。

在野党此前表示，将在年内尽快补齐空缺法官席位。据报道，国会近期已向宪法法院提名3名法官，其中在野党推荐2人，执政党推荐1人。如果这3名法官顺利获得任命，持中立或保守立场的法官将有5人，审判结果仍非板上钉钉。韩国媒体说，尹锡悦已物色律师团队，全力应对司法程序。

不过，在弹劾案审理过程中民众向是不可忽视的因素。韩国民调机构“盖洛普韩国”13日发布的一项民调结果显示，75%的受访者支持弹劾尹锡悦。宪法法院审理案件时，无法对民众倾向视而不见。

韩国西江大学法学教授林智奎认为，如果案件审理能速战速决，裁决结果或在两三个月后就能揭晓。如果尹锡悦被罢免，韩国须在60日内举行新一届总统选举。

调查双轨并进

除深陷弹劾危机外，尹锡悦还被指控命令戒严部队进入国会并试图逮捕政治人士，涉嫌内乱罪的尹锡悦正接受来自检察机关和“共同调查本部”的调查。

根据韩国法律，“若以排除国家权力或扰乱宪政秩序为目的发动暴动”可构成内乱罪，主犯可被判处无期徒刑甚至死刑，仅参与谋划也会面临最低5年的刑罚。韩国高丽大学法学教授李准一认为，尹锡悦命令戒严部队进入国会的目的是瘫痪国会职能，可视为内乱罪行为已付诸实施。

目前，韩国检察机关与“共同调查本部”对尹锡悦紧急戒严风波双轨并行调查。“共同调查本部”由韩国警察厅国家调查本部、高级公职人员犯罪调查处和国防部调查本部联合设立，旨在消除因重复侦查造成的混乱和低效。韩媒分析，“共同调查本部”在调查或起诉阶段需要依赖检察机关，因此检方预计将主导现阶段调查。

韩国法律界人士分析，针对尹锡悦的调查可能出现“投机选择调查机构”现象，即在调查权界限模糊的情况下，被调查人按其利益配合某一方调查，进而左右案件的调查方向。

韩联社认为，检察官出身的尹锡悦可能会选择配合检察机关调查，但也不排除尹锡悦采取完全不配合调查的极端消极态度。如果尹锡悦拒不接受调查，检方可能会向法院申请逮捕令或对其紧急逮捕。

关注中东局势

以总理说无意与叙发生冲突
美再向中东部部署航母打击群

以总理说“以色列无意与叙利亚发生冲突”

以色列总理内塔尼亚胡12月15日晚发表视频声明说，“以色列无意与叙利亚发生冲突”，以方将根据实际情况确定对叙利亚的政策。

内塔尼亚胡表示，几十年来叙利亚一直是以色列的敌对国家，对以色列发动袭击，并允许伊朗通过叙利亚领土武装黎巴嫩真主党。为确保这种情况永不再发生，以色列近日采取了一系列密集行动，以挫败来自叙利亚的潜在威胁，并防止“恐怖分子”在“边境附近”取得控制权。

内塔尼亚胡说，过去几天，以军摧毁了叙利亚数十年来建立的能力，打击了通过叙利亚向真主党提供武器的供应路线。以色列致力于防止真主党重建武装。他强调说，以色列正在“改变中东”。

内塔尼亚胡还说，他当天早些时候与美国当选总统特朗普通电话，就中东局势进行了“友好、热忱和重要的讨论”，特别是加沙地带被扣押人员问题。他表示，以方将继续不遗余力让所有加沙地带被扣押人员获释，“无论他们是活着还是死去”。

美中央司令部说
向所辖地区部署航母打击群

美国中央司令部15日说，美军于14日向该司令部所辖地区部署航母打击群，以“确保地区安全和稳定”。

美国中央司令部发表声明说，此次部署的是“杜鲁门”号航母打击群，其中包括作为旗舰的“杜鲁门”号航空母舰，由9个航空中队组成的舰载机1联队、“葛底斯堡”号导弹巡洋舰以及“斯托特”号和“贾森·邓纳姆”号两艘导弹驱逐舰。

中东媒体10日曾援引一名美国官员的话报道，“杜鲁门”号航母打击群将于本周晚些时候抵达中东地区。

美国中央司令部责任区包括中东和中亚地区等。2023年10月新一轮巴以冲突爆发以来，中东地区一直有美国航母存在。今年11月中旬，美国“亚伯拉罕·林肯”号航母打击群撤离中东。美国媒体当时报道说，中东地区出现少有的美国航母“空窗期”。

联合国特使：
联合国致力于支持叙利亚稳定包容过渡

联合国秘书长叙利亚问题特使裴凯儒15日表示，联合国正密切关注叙利亚局势演变，并致力于支持叙利亚稳定包容地过渡。

裴凯儒当天在叙利亚首都大马士革接受记者采访时说，叙利亚国家机构应在安全条件下全面恢复职能。他表示：“我们不希望看到报复行为。相反，必须确保各机构在必要的安全措施支持下恢复工作。”

裴凯儒表示，希望加快取消对叙利亚的制裁，为该国经济迅速复苏铺平道路。他呼吁各方保持冷静，聚焦重建工作，并优先考虑普通叙利亚人的福祉。他强调说，联合国致力于支持叙利亚有稳定和包容地过渡，以避免进一步的暴力和确保保护人权。

“叙利亚沙姆解放武装”领导人阿布·穆罕默德·朱拉尼当天在接受叙利亚电视台采访时，公布了一项全面的经济和安全改革计划，包括提升工资、解除所有武装派别的武装、重建、安置流离失所者等。



▲这是12月12日在黎巴嫩和叙利亚边境的迈斯纳过境点一带拍摄的滞留的叙利亚民众。新华网发

卡塔尔宣布
其驻叙利亚大使馆17日恢复运作

卡塔尔外交部15日宣布，该国驻叙利亚大使馆将于17日恢复运作。

卡塔尔外交部在一份声明中说，卡塔尔驻叙利亚大使馆恢复运作，反映了卡塔尔对叙利亚人民的坚定支持，卡塔尔将向叙利亚提供紧急人道主义援助。

当天早些时候，卡塔尔外交部发表声明说，卡塔尔外交代表团已抵达叙利亚首都大马士革，为驻叙使馆重新开放做准备。

2011年叙利亚内战爆发，卡塔尔同年召回驻叙利亚大使并关闭了驻叙使馆。

美证实与“叙利亚沙姆解放武装”在直接接触
黎真主党说无法再通过叙利亚获得军事供应

综合新华社驻外记者报道：美国国务卿布林肯14日表示，美国政府对“叙利亚沙姆解放武装”保持着“直接接触”。黎巴嫩真主党领导人纳伊姆·卡西姆14日承认，真主党无法再通过叙利亚获得军事供应。

布林肯14日表示，美国政府对“叙利亚沙姆解放武装”保持着“直接接触”，但未说明美方与该武装进行直接接洽的细节。“叙利亚沙姆解放武装”是近日推翻叙前总统巴沙尔·阿萨德的主要武装力量。美国政府以该武装与“基地”组织相关联为由，认定其为恐怖组织。布林肯11日在美国国会举行的一场听证会上表示，对“叙利亚沙姆解放武装”兑现其保护叙少数群体权利的承诺“没有信心”，因此将其列入黑名单。

据沙特阿拉伯的阿拉伯新闻网14日报道，卡西姆当天承认，在叙利亚前政权倒台后，真主党无法再通过叙利亚获得军事供应。报道说，卡西姆在一次电视讲话中说，真主党失去了一条通过叙利亚的军事补给线。

总部设在英国的“叙利亚人权观察组织”网站14日发布消息说，以色列14日对叙利亚首都大马士革附近军事目标发动35次空袭，袭击目标主要是山区的一些隧道，旨在彻底摧毁隧道中的弹药、导弹等武器装备。

以色列军队总参谋长哈莱维14日视察驻扎在戈兰高地的以军部队时说，以军不会干涉叙内部事务，以军在戈兰高地的战备旨在“确保以色列公民的安全”。以军采取主动行动是防止“恐怖分子”在具有战略意义的区域站稳脚跟。

据《以色列时报》15日报道，以国防部长卡茨近日表示，面对“日益严峻的威胁”，以色列必须增加国防预算，叙利亚近期的局势发展对以色列安全构成了更大挑战。

“叙利亚沙姆解放武装”领导人阿布·穆罕默德·朱拉尼14日发表声明，批评以色列近期在叙利亚采取的军事行动。他同时说，叙利亚现阶段的首要任务是重建和稳定，而不是卷入可能导致进一步破坏的冲突。

据叙利亚电视台14日报道，叙利亚大马士革国际机场负责人阿尼斯·法鲁赫表示，如果各项工作顺利，大马士革国际机场将于12月18日恢复运营。

据伊拉克总理新闻办公室发表的声明，伊拉克总理苏达尼14日与法国总统马克龙通电话时表示，必须防止外部干涉叙利亚内政。苏达尼说，叙利亚需要通过全面的政治进程实现过渡，确保各群体权利，维护领土完整和统一，这对地区安全与稳定至关重要。马克龙在通话中说，法国坚定支持伊拉克维护安全稳定和打击恐怖主义。

土耳其内政部长耶尔利卡夫15日表示，自叙利亚阿萨德政权倒台以来，已有超过7600名叙利亚人自愿从土耳其返回祖国。

土耳其国防部长居莱尔15日表示，如果叙利亚过渡政府提出请求，土耳其将准备向其提供军事支持。

法国外交部长勒莫尔15日说，法国17日将派遣一个外交使团前往叙利亚首都大马士革。这将是法国12年来首次派遣外交使团到叙利亚，目的是“与新政权建立初步联系，并在人道主义方面衡量当地民众的迫切需求。”（据新华社）