

政府工作报告

二、2024年重点工作

今年是中华人民共和国成立75周年，是抢抓自贸港封关运作“窗口期”、开展高水平开放压力测试、攻坚之年，是推动儋洋一体化深度融合、发展动能加速释放的关键之年，做好今年工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会、市第十三次党代会和十三届市委历次全会精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，紧紧围绕“更加开放”“更有深度”，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，蹄疾步稳推动“十个一体化”[25]，以高质量发展为主题，以全面深化改革开放为动力，以建设现代化产业体系为支撑，以开展高水平开放压力测试为重点，持续增进民生福祉，防范化解社会风险，打造海南高质量发展“第三极”，扛起中国式现代化的儋州担当。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长8%左右，地方一般公共预算收入增长7%左右，工业增加值增长18%左右，货物进出口增长10%左右，外贸进出口增长15%左右，实际利用外资增长25%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%左右和8.5%左右，城镇登记失业率控制在3.5%以内，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成省下达目标。

为做好全年工作，将集中力量打好六大攻坚战。

打好高水平开放政策体系构建攻坚战。着力通过高水平开放压力测试和港航设施配套完善，破解产业项目建设发展过程中的难点堵点，回应广大市场主体对自贸港建设的期待，不断增强发展的内生动力。

打好高质量发展产业体系建设工程。作为全省工业的重镇，将始终坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快推动产业集聚集约发展，补齐项目落地所需的基础设施和要素保障短板。

打好大招商大商大改攻坚战。坚持招商引资“一把手”工程，市级领导干部、各地区各部门“一把手”要亲力亲为，研究部署、带队招商，参与重大项目洽谈，在全市上下形成招商引资的浓厚氛围。

打好投资扩容增效攻坚战。下更大决心、更大功夫，破解项目谋划包装难题，做实“五张清单”[26]，推进“四个一批”[27]，更好发挥政府有效投资对社会投资的吸引撬动作用。

打好环境新城开发建设攻坚战。围绕“港产城科”深度融合，理顺开发建设体制机制和投资模式，推动大开发、大建设，打造面向世界、面向未来的自贸港产业新城。

打好生态环境保护攻坚战。绿水青山、碧海蓝天是海南自贸港最强优势和最大本钱，更是儋洋一体化高质量发展行稳致远的基本保证，以督察反馈问题整改为契机，统筹高质量发展和高水平保护，探索“两山”[28]转化实践新路径。

围绕高质量发展，扎实做好以下六项重点工作。

(一)坚持谋全局，以高水平开放添活力。对标国际高标准经贸规则，锚定2025年底全岛封关运作的目标，持续开展高水平开放压力测试，当好全岛封关运作“排头兵”。

擦亮自贸港建设“样板间”金字招牌。深入拓展“一线”放开、“二线”管住[29]进出口制度试点成果，充分发挥“零关税”“双15%”等政策叠加优势，加快将“政策盆景”转变成“产业森林”。加快引进保税维修、保税再制造等项目，推动第一批政策扩区试点应测尽测、应试尽试。积极参与重点龙头企业开展“小切口”试点，打通产业链原料互供堵点，促进石化新材料产业高质量发展。

做优热带特色高效农业。全年一产增加值计划增长6%。严守粮食安全底线，完成撂荒地复耕复种1万亩，推广水稻良种播种1.2万亩，新增粮食面积5000亩；持续巩固33个常年蔬菜基地，力争冬季瓜菜种植面积19万亩，产量30万吨以上，提高蔬菜自给率至65%以上。大力发展林下经济，培育省级林下经济示范基地2个，新增油茶种植面积6.5万亩，魔芋、斑兰、竹笋、木耳等林下作物种植1万亩，力争产值突破4亿元。发挥6个生猪产能调控基地作用，加快罗牛山40万头生态养殖基地等项目建设，栏养生猪出栏量突破百万头，禽类出栏1800万羽，力争畜牧业产值增长15%。推动金雨海洋、江鹏渔业产业基地提产扩能，水产养殖突破7万吨，增长8%。推动排浦中心渔港开工建设，加快洋浦现代粮油储备和食品产业园建

深化拓展“中国洋浦港”船舶政策制度。对标国际一流“船舶港”，提升国际船舶登记开放度，降低船舶运营综合成本，探索推动境内新建国际运输船舶出口退税、“零关税”交通工具等政策适用范围，探索至融资租赁船舶；划定港口外锚地，探索对符合条件的国际船舶免征吨税等。探索贷款抵押的“零关税”进口船舶关税担保方式。

(二)坚持强支撑，以现代化产业体系建设增动力。加快新型工业化、农业现代化、服务业专业化，发挥科技创新引领作用，形成良好产业生态。

持续做强先进制造业。全年工业增加值计划增长18%，总产值突破1500亿元。做精做优石化新材料产业，推动百万吨乙烯等10个新投产项目加快释放产能，满负荷生产，2万吨氢氧化钾等2个项目建成投产，京博新材料POE等2个补链强链项目尽快开工。大力发展清洁能源产业，加快两大海上风电、远景能源建设，开工建设亨通电缆等2个重点项目；探索布局海上风电氢气和氢能综合利用产业，形成绿色低碳供应链和产业链。着力打造国际健康食品港，推动澳斯卡等6家企业释放产能，欧亿家等10个项目建成投产，华云医药大健康等2个项目开工建设，力争产值破百亿。

项目开工新领域。发展智能装备制造，推动洋浦百信信创等3个项目建成投产，海南迈威医疗等2个项目产能加快释放。加快项目建设，与洋税测产业园、校荷数产等数字化服务平台协同发展，积极创建数字经济保税园；推动数字经济赋能产业创新，培育和孵化科技型小微企业，形成以“数据要素”为核心的数字经济新产业、新业态、新模式。大力培育生物医药产业，出台专项规划，着力引进龙头企业、链主项目。争取海南新材料研究院签约落地；实施科技创新扶持政策，鼓励企业加大研发投入。

大力发展现代服务业。全年三产增加值计划增长10%。支持厦门建发、中石化香港等重点贸易企业资产一体化发展，持续推进“全球贸易行动计划”，力争批发业销售额达1.25万亿元、增长15%。发展航空总部经济和海运服务业，新增海事登记船舶40艘、70万吨载重吨，力争水运周转量突破万亿吨公里，增长10%以上；加快建设洋浦国际智慧供应链中心，打造货物快速集疏运平台。积极引进华夏银行等金融机构，引入OFLP基金6个；用好自贸港投资基金等金融工具，探索利用自贸港和社会资本合作PPP[37]新机制；以推进国企改革深化提升行动为契机，整合存量，培育增量，提升质量；谋划做强直投支儋湾建设发展基金，推动属地企业上市，实现零突破；力争金融机构本外币存贷款余额双双超千亿元，金融业增加值增长50%。用好房地产不认贷、降低首付比例等利好政策，推动商品房成交金额、销售面积稳中有升。

持续推动旅游消费复苏。全年旅游总收入76亿元，增长8%以上。举办好第二届东坡文化旅游大会，建成中和古镇基础设施工程14个项目，打造国际旅游IP，发挥好环岛旅游公路牵引作用，把海花岛、东坡文化旅游区、古盐田等文旅资源串珠成链，探索黎苗文化、红色文化等特色文化，打造两个西部特色文旅品牌，丰富儋州“文化名片”。争取将嘉禾共享农庄和旅游驿站打造成有区域影响力的“休假型”旅游胜地。在全市开展旅游行业大培训，着力提升一线从业人员专业能力素质，增强游客体验感和满意度。巩固提升夏日、鼎尚、奥特莱斯等商业综合体，推动新福城、望海国际开业运营；全年策划重大节日消费季促消费活动10场；开展农村消费提升行动，抓好汽车等大件商品促消费工作。继续办好“三节两赛”等传统体育节活动，积极参与重点龙头企业开展“小切口”试点，打通产业链原料互供堵点，促进石化新材料产业高质量发展。

做优热带特色高效农业。全年一产增加值计划增长6%。严守粮食安全底线，完成撂荒地复耕复种1万亩，推广水稻良种播种1.2万亩，新增粮食面积5000亩；持续巩固33个常年蔬菜基地，力争冬季瓜菜种植面积19万亩，产量30万吨以上，提高蔬菜自给率至65%以上。大力发展林下经济，培育省级林下经济示范基地2个，新增油茶种植面积6.5万亩，魔芋、斑兰、竹笋、木耳等林下作物种植1万亩，力争产值突破4亿元。发挥6个生猪产能调控基地作用，加快罗牛山40万头生态养殖基地等项目建设，栏养生猪出栏量突破百万头，禽类出栏1800万羽，力争畜牧业产值增长15%。推动金雨海洋、江鹏渔业产业基地提产扩能，水产养殖突破7万吨，增长8%。推动排浦中心渔港开工建设，加快洋浦现代粮油储备和食品产业园建

设，建成深港特色农产品基地。那大好米加工厂、两院斑兰加工厂等5个加工项目。持续扩大“儋州有味”“那大好米”农产品区域公用品牌影响力，授权企业25家以上，农产品品牌目录50个；积极申报“海南鲜品”品牌目录，力争建设1个品牌示范基地。

加大招商工作力度。围绕石化新材料、海上风电、加工增值、生物医药、数字经济等重点产业领域，紧盯欧美发达国家，紧密跟踪国际顶尖企业，加强与中东、东南亚等地交流合作，谋划引进中东主权基金，争取旗舰性、标志性项目落地。举办全国民建会员企业家儋州行、全国保险业金融大会，参与新一轮“百家央企走进海南”等重要招商活动，借助博鳌亚洲论坛、海南消博会等平台，利用律所、会所等中介服务平台，商业银行、基金公司等金融机构，石化联合会等行业协会，海外华人华侨商会、领事馆等海外资源，加大招商推介，抓好平台招商。加强对联系省商务厅、海南招商局，用好洋浦国际、儋州工业园等招商尖兵，抓好专业机构招商。各地各行业主管部门加强与本地区、本领域的企业对接，推动存量企业扩大投资、以商引商，抓好属地（行业）招商。

(三)坚持谋长远，以区域协调发展增强内力。优化升级港航交通基础设施，加强内引外联；提质升级城乡设施，增强内生动力。

打造“海陆陆空”立体交通网络。推动洋浦港总体规划修编获批。加快儋洋一体化重大交通基础设施，完成年度投资超百亿。加快国际集装箱化工港口扩建工程建设；建成3万吨级油品化工、逸盛莲花山2个码头；开工建设洋浦港区航道改扩建工程、公共粮油和LNG专用码头，项目争取海南新材料研究院签约落地；实施科技创新扶持政策，鼓励企业加大研发投入。

提升城市功能品质。加快基础设施建设，开工建设那大东坡路、立业路等一批新建项目，加快建设洋浦东部配套路网等10个项目，建成王五园区道路工程（二期）等5个项目；建成洋浦旧城区给排水管网提升改造工程、光村木棠峨蔓一体化供水工程，加快建设自来水厂（二期）等2个供水工程；建成城镇燃气管道和设施改造项目。深入开展城市更新，完成全市绿地、那大城区公园体系规划编制；市美术馆建设加快推进；云月湖体育公园、东坡文化旅游区建设；出台那大自建房管理办法；完成12个老旧小区改造，加快推进洋浦农村（二期）；改造排浦镇黑石村、镇远村、瓜兰村整村搬迁。集中力量打造环境新城，加快未来社区等5个项目建设，推动健康产业园项目尽快落地；开工建设14条市政路网工程，建成通道大道延长线等20条市政道路，形成环湾十五分钟交通圈；积极推动白马河支流和超头河景观提升工程，构建生态绿地景观系统。

全面推进乡村振兴。深入开展“百千万工程”[38]，投入衔接资金3.5亿元，加快引进休闲农业、农副产品加工项目；制定农村产权交易、土地经营流转等配套政策，推动农村产权交易中心实质运营，促进农民增收；新增百万级强村6个、50万至100万级次强村25个，推动50%、20%以上村集体经济收入分别超10万元、30万元。推动4个农村公路项目建成通车；开展集中式饮用水水源地环境整治，水质达标率50%以上。新建和美乡村11个，打造生态村120个。继续落实好防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固提升“三保障”[39]水平，加大重点人群监测力度，确保应纳尽纳。加快推进垦地融合，完成垦区控制性详细编制，严格落实垦区建房办法，完善垦地管理、土地、利益分成等机制，开展基础设施和公共服务补短板行动，探索建立农垦移交人员规范管理机制。

(四)坚持惠民生，以福祉增强凝聚力。围绕普惠民生、优质均衡，强化公共服务供给，不断提高群众获得感、幸福感、安全感。

坚持就业优先。把促进高校毕业生、本土青年、退役军人、农民工等重点群体创业就业摆在更加突出的位置，持续保持城镇新增就业、农村劳动力转移就业稳中向好。完善市、镇公共就业服务体系，实现企业“资源库”和人才“蓄水池”资源互通，供需匹配，举办不少于400个岗位的大型招聘会20场。结合企业用工需求和困难群众就业意愿，开展订单式、项目制等培训7000人，开发公益性岗位2500个。吸引70家中小微企业入驻创业孵化基地；发放创业担保贷款1.2亿元，惠及小微企业、个体工商户4万余家，带动就业1500人。

加大民生支出。实施脱贫人口教育、

基础设施加快建设。前期谋划44个总投资570亿元的儋洋一体化重大交通项目，开工建设30个、总投资341亿元，年度完成投资74.8亿元。S315市政化改建完成4个重大交通项目开工建设，环湾新城30条道路加快建设。全市239个行政村实现千兆光纤宽带、5G网络全覆盖。天角潭水利枢纽工程开始蓄水，那大片区一体化、新州水厂扩建等4宗城乡供水工程开工建设。华能热电联产全面投产。电力配网基建项目投产460个。全年征收土地3.1万亩，增长8.9%，流转土地5.9万亩，增长42.4%，保障了开发建设亟需。

(四)乡村振兴呈现新气象。围绕农业强、农村美、农民富，学习运用“千万工程”[14]经验，建设和美乡村“儋州样板”。

农业稳定增长。入选国家农业现代化示范区创建名单。撂荒地复耕复种1.1万亩，建成高标准农田3.5万亩。新增200亩以上农业种植地156个，热带水果种植1.1万亩。新增林下经济省级示范基地4家，扩大林下作物种植8200亩，全年新增产值2.8亿元。罗牛山、热料源等规模化养殖项目投产，带动生态农场、雅里万亩农业产业园等种养大户快速发展。发放农民小额贷款11.5亿元、贴息3219万元，支持1.3万户农民生产经营。推动全市脱贫人口和监测户劳动力外出务工38620人，超额完成省定目标。举办“消费帮扶月”等活动75场，拓宽低收入群体农产品销售渠道。

农村改造提升。累计完成210个村庄控制性详细规划编制，启动21个新增村庄规划编制，实现应编尽编。开工建设美丽乡村12个，建成竹古美丽乡村。开展人居环境整治，开展农村人居环境工程4宗，完成620个自然村污水处理，治理率55.4%；改厕竣工3000座，完成12个行政村环境整治。建成11条村道工程，投入安全防护投入。投入衔接资金3.2亿元，用于137个基础设施建设。嘉禾共享农庄成为最美网红打卡地，全年接待游客超百万；灵芝文化产业园获评省级共享农庄。

农民增收致富。人均可支配收入21037元，增长7.7%。村集体经营性收入3797.9万元，累计建成千万村1个、百万村1个、十万村101个。峨阳生态农场、雅里万亩农业产业园等种养大户快速发展。发放农民小额贷款11.5亿元、贴息3219万元，支持1.3万户农民生产经营。推动全市脱贫人口和监测户劳动力外出务工38620人，超额完成省定目标。举办“消费帮扶月”等活动75场，拓宽低收入群体农产品销售渠道。

(五)绿水青山擦亮新成色。胸怀“国之大者”，协同推进生态环境高水平保护与经济社会高质量发展。

督察反馈问题整改有序推进。开展“大环保、大安全”专项行动，对前两轮中央和省级环保督察问题整改完成情况“回头看”，着力巩固整改成效。不折不扣抓好第三轮中央环保督察反馈问题整改，完成（含阶段性任务）各类问题整改143件，持续推进6件。耕地保护、森林督查等各类专项督察，以及生态环境部华南督察局例行督察反馈问题整改有序推进。

蓝天碧水净土保卫战扎实推进。组织实施2023年环境空气质量改善200天决战攻坚战，完成各类植树造林11061亩、红树林2010亩，全年空气质量优良。深入推进“六水共治”[15]，整治入河排污口48个，消除古吉河等城乡黑臭水体6个，城市集中式饮用水水源地水质达标率、城镇内河（湖）断面水质、入海河流水质达标率、近海海域水质优良率均为100%。全市受农业面源污染耕地安全利用13.5万亩。完成老市村盐田恢复、海花岛项目生态修复。

生产生活方式绿色转型。累计投入1.7亿元，组织实施PTA 碱回收节能等4个技改项目。建成集中式光伏项目3个，规模以上分布式光伏项目6个。396家规模以上畜禽养殖场实施粪污综合处理设施全覆盖，粪污资源化利用率89%、秸秆综合利用率88%。实施禁塑行动，6万吨PBST等绿色可降解材料项目建设。首个危险废物处理中心建成运营。餐厨废弃物资源化利用项目建成投产，生活垃圾垃圾分类考核稳居全省前二。洋浦经济开发区入选绿色工业园区名录。

(六)社会事业迈上新台阶。坚持以人民为中心，努力将改革发展成果由全民共享。

民生保障更加有力。全年民生支出120.3亿元，占地方一般公共预算支出的73.1%。搬迁安置2748户，基本建成产城融合安居工程（一期）、雨林海公馆6482套安置房，惠及城镇居民10万人。提高低保、特困等基本生活保障，发放各类救助金1.2亿元，惠及23.6万人次。完成特困老人家适老化改造228户。投入资金2609万元，实施脱贫人口教育、

上接1版

规上工业巩固提升。总产值1277亿元，增长31.7%。石化新材料入选省级特色产业集群，海南炼化百万吨乙烯、京博新材料200万吨改性沥青、逸盛石化250万吨PTA和180万吨PEt等重大项目建成投产，实现炼油、芳烃、烯烃、新材料四路并行。海上风电乘势而上，两大海上风电项目顺利获批，中能装备产业园首台机组下线，亨通电缆、远景能源签约落地。“国际健康食品港”蓬勃兴起，大庄园等5个项目投产运营，龙大美食等8个项目开工建设。数字经济开局起步，校荷数产、神威之光成功签约，投资百亿的润泽产业园开工建设。洋浦获评全省首个四星国家新型工业化产业示范基地。

现代服务业扩量提质。港航物流要素集聚，新开通南美洲等5条内外贸航线，引进105家航运市场主体，港口货物吞吐量5803.6万吨，增长8.6%，水运周转量9020.3亿吨公里，增长10.5%。旅游业加快复苏，全年旅游总收入74.6亿元，增长40.3%，环岛旅游公路儋州段率先贯通，“偷耳追光”“火山海岸”驿站建成运营，海花岛环海艺术美食街获评国家级旅游景区。金融业厚积薄发，国家金融监督管理局儋州监管分局获批筹建，举办首次央企商业保理高质量发展等金融峰会4场，新增私募股权基金13家，智慧金融平台贷款28.8亿元，占全省36%，金融平台本外币存款余额715.1亿元，增长12.1%；贷款余额686.7亿元，增长16.1%。

招商引资成果丰硕。主动走出去，先后出访新加坡、中国香港、阿联酋、德国等6个国家或地区，点对点走访中石化、恒逸、荣盛等企业总部，在上海、深圳等地开展一批招商引资推介活动30余场，谋划各类标志性、引领性、示范性的重大项目，推动发展蓝图转化为项目实景。举办首届海南自贸港航运发展论坛等规模以上会议会展56场，其中千人以上项目25个，总签约额超600亿元；举办集中开工仪式7场，项目95个，总投资469亿元，为固投接续发力、产业蓄势赋能奠定基础。

(二)高水平开放政策体系加快构建。大胆试、大胆闯、自主改，海南自贸港建设“样板间”示范效应不断彰显。

政策红利加快释放。“中国洋浦港”新增转籍国际船舶9艘，总载重吨超40万；“长锦扬子江”轮当天注册当天办结，开创了境外船舶转籍不停航的先河，成为全国最具吸引力的国际船舶注册地。“零关税”全年适用价值35.5亿元，减免税款5.3亿元，约占全省四成；“两个15%”[4]所得税减免税款14.9亿元，增长6.8%。累计落地跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点政策12项，全年办理外汇业务3737笔，增长48%，金额98.3亿美元。全国首单进口水泥第三方检验采信[5]、自贸港首单高级认证企业分送集报自担保业务[6]相继落地。

营商环境提质增效。持续推动“一枚印章管审批”[7]，率先推出建设工程许可告知承诺制审批改革，首创设计项目“零审查”[8]审查，实施简易建设项目“两审一报”、工程项目“多评合一”[9]，全面推行“机器管招投标”[10]“带押过户”[11]等新模式；推广首问负责制、限时办结制、一次性告知制等，提升政务服务水平。“查破促”[12]深入推进，扎实开展展上企业高质量发展专项行动，逐一走访全市193家企业、解决问题诉求275件；解决了久批未决三角债、新州“红泥地”纠纷等一批久拖未决的历史遗留问题，省下营商环境问题办结率90.5%，一类地区排名第一。出台产业扶持政策，发放惠企资金23.2亿元，稳定企业发展预期。营商环境评价全省排名第三，信用城市平均排名位居全国前列，洋浦经济开发区成功创建省级营商环境示范区。

(三)高品质城市生活体系加快建设。坚持以融谋发展、以合促兴，聚力国土空间、城市功能、基础设施一体化，增强内生动力。

规划编制高质完成。儋州市国土空间总体规划获批。完成环湾新城区域综合交通体系、海绵城市等6个重大专项规划成果编制。面向全球公开征集环湾新城设计方案，组建“城市设计营”[13]，高标准完成环湾新城宜居韧性智慧城市设计；完成《环湾新城居住风貌管控研究和技术管理规定》中期成果编制。

城市内涵不断丰富。那大、洋浦、滨海新区58处绿地完成改造提升，东湖公园对外开放，建成区绿地率、绿化覆盖率和对人均公园绿地面积全省排名靠前；洋浦海上环卫制度入选全国城乡环境卫生整治典型案例，创建27个省卫生村，成功通过国家园林城市、国家卫生城市、惠民镇国家园林镇省级复审。文化下乡惠民演出100场、免费开放公共文化场馆312个，累计建成新时代文明实践中心（所、站）339个，实现市、镇、村三级全覆盖。